

В 2025 году, согласно плану, ГИС «Профилактика» должна реализовываться уже не менее чем в 85 субъектах РФ.

Касаясь технической стороны проекта в техзадании говорится, что госзаказчик в рамках проекта передаст первичное ПО, на базе которого создается ГИС «Профилактика», и права на которое принадлежат Минпросвещения. Первичное ПО разработано и функционирует в среде Docker, позволяющей создать образ ПО со всем своим окружением и зависимостями в контейнер, который необходим для сборки и запуска софта и может быть развернут на любой Linux-системе.

Первичное ПО включает в себя 11 разделов. В их числе, к примеру, раздел «Несовершеннолетние», который обеспечивает выполнение функции формирования базы данных о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении. Информация о таковых содержит сведения, распределенные по подразделам: «Общие сведения», «Родители, законные представители», «Иные родственники», «Характеристика», «Употребление наркотических средств, психотропных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции», «Учеба», «Дополнительная занятость», «Социальная реабилитация», «Жестокое обращение», «Самовольные уходы», «Конфликт с законом», «Ведомственный учет», «Профилактическая работа», «Сведения медицинских организаций», «Инциденты», «История операций».

По данным председателя Комитета Госдумы по молодежной политике Артёма Метелева, озвученным в феврале 2025 года, в России почти 500 тысяч подростков состоят на профилактическом учете^[2]. Это огромное число несовершеннолетних, отмечал парламентарий. Вместе с тем, создание подобной системы ранее вызвало резонанс и, в том числе, неоднозначные реакции в обществе. Некоторые восприняли это как некое наступление «ювенальщиков» с попытками излишнего вмешательства в дела семьи и сбора цифровых досье на семьи с использованием данных из других ГИС.

Постановление правительства о создании ГИС

Михаил Мишустин, глава Правительства РФ, подписал в начале апреля постановление № 411 «О государственной информационной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»^[3], которым утверждается положение о системе «Профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В соответствии с постановлением информационная система создается для:

- информационного обеспечения деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав;
- автоматизации соответствующей деятельности;
- обеспечения контроля за деятельностью по профилактике безнадзорности и защите прав несовершеннолетних.

Оператором указанной информационной системы назначено Минпросвещения, которое должно до 1 декабря 2025 года ввести соответствующую систему в строй и наполнить ее информацией от поставщиков. В правилах перечислены следующие категории поставщиков информации для системы:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы управления социальной защитой населения;
- учреждения социального обслуживания;
- специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- органы, осуществляющие управление в сфере образования;
- организации, осуществляющие образовательную деятельность;
- специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа;
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- органы опеки и попечительства;
- органы по делам молодежи;
- учреждения органов по делам молодежи;

- органы культуры, досуга, спорта и туризма;
- учреждения культуры, досуга, спорта и туризма;
- органы управления здравоохранением;
- медицинские организации;
- органы службы занятости;
- органы внутренних дел;
- центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;
- следственные изоляторы;
- воспитательные колонии;
- уголовно-исполнительные инспекции;
- Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ.

Данные будут собираться как в отношении несовершеннолетних, так и в отношении родителей и семей в целом. В частности, по детям будут собираться такие данные как факты употребления наркотических средств и алкоголя, трудовая занятость, самовольные уходы из семьи, факты жесткого отношения, административные правонарушения, уголовные преступления, антиобщественные действия и другие. По указанной информации автоматически будет формироваться статистика.



ГИС профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должна быть запущена к декабрю

Порядок обмена информацией между Минпросвещения как федеральным оператором создаваемой системы и поставщиками информации должен быть определен на основе соглашения об информационном взаимодействии, заключаемым между федеральным оператором и уполномоченным исполнительным органом субъекта РФ. Далее уже сам субъект РФ вправе определить единого поставщика информации, уполномоченного централизованно представлять в информационную систему профилактики информацию, имеющуюся в распоряжении исполнительных органов субъектов РФ, а также заключать соглашение об информационном взаимодействии с федеральным оператором.

Фактически, это означает, что субъекты РФ сейчас должны принять аналогичные постановления и сформировать соответствующие структуры, которые обязаны будут до 1 декабря этого года построить аналогичные системы сбора информации из указанных выше источников и наполнить единый федеральный реестр информацией.

2024: Предпосылки. Введение института наставничества для несовершеннолетних

В начале августа 2024 года Совет Федерации РФ одобрил закон о создании института наставничества в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних.

Проект предусматривает формирование Государственной информационной системы (ГИС) в соответствующей сфере.



В России создаётся ГИС профилактики правонарушений несовершеннолетних

В создаваемую базу будут вноситься данные о несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, нуждающихся в индивидуальной профилактической работе, а также об их родителях или иных законных представителях. В перечень включаемой в ГИС информации войдут:

- Пол, дата и место рождения, сведения о гражданстве, данные паспорта (иного документа, удостоверяющего личность), данные свидетельства о рождении, адрес места жительства (места пребывания, фактического проживания) и страховой номер индивидуального лицевого счета;
- Сведения о принятых мерах по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации;
- Сведения о выявленных органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних причинах и условиях безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и мерах по их устранению;
- Сведения об оказании помощи в бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений;
- Сведения о принятии решения о направлении несовершеннолетних в возрасте от 8 до 18 лет, нуждающихся в специальном педагогическом подходе, в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа.

Законом предусмотрено введение института наставничества в указанной сфере и формирование реестра наставников. Лица и организации, включенные в реестр, смогут проводить индивидуальную профилактическую работу с детьми. Назначать наставника будет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав с согласия самого несовершеннолетнего и его родителей или иных законных представителей. В реестр наставников не могут быть включены граждане, которые не допускаются к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних. Кроме того, в реестр не могут входить лица, признанные иностранными агентами.^[4]